

## INFORMAZIONI PERSONALI

Nome Tommaso D'Onza  
Indirizzo Viale Giovanni Amendola, 20 – 50121 FIRENZE  
Telefono 055662713 - 3351986272  
  
Fax 0557472165  
E-mail [tommasodonza@firenze.pecavvocati.it](mailto:tommasodonza@firenze.pecavvocati.it)  
[donza@studius.it](mailto:donza@studius.it)  
[donza@studiolegaledonza.it](mailto:donza@studiolegaledonza.it)

Nazionalità Italiana

Data di nascita 31 Luglio 1973

## ESPERIENZA LAVORATIVA

Date (da – a)	<b><u>Attualmente</u></b>
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Avvocato, libero professionista
Principali mansioni e responsabilità	Specializzato in attività giudiziale e stragiudiziale nei settori dell'ambiente, degli enti locali, delle concessioni, degli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture e dei servizi pubblici locali (in particolare ciclo rifiuti e servizio idrico). Nel corso del 2017, con altri colleghi, ha costituito <i>Studius - Network legale</i> .
Date (da – a)	<b><u>Dal 2000 a 2014</u></b>
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Avvocato, socio di MM&A Studio Legale (Firenze – Roma - Milano)
Principali mansioni e responsabilità	specializzato in attività giudiziale e stragiudiziale nei settori dell'ambiente, degli enti locali e degli appalti pubblici e dei servizi pubblici (in particolare ciclo rifiuti e servizio idrico).
Nome e tipo di istituto di istruzione o formazione	Ha conseguito il diploma di laurea in Giurisprudenza presso l'Università degli Studi di Firenze (100/110). Nel 2004 ha conseguito l'abilitazione all'esercizio dell'attività professionale ed è iscritto dal 26.1.2005 all'Albo degli Avvocati di Firenze.
Qualifica conseguita	Dal 24.3.2017 è iscritto nell'Albo Speciale degli Avvocati ammessi al patrocinio dinanzi alla Corte di Cassazione ed alle altre Giurisdizioni Superiori.
Prima lingua	Italiano
Altre lingue	Inglese
Capacità di lettura	Discreto
Capacità di scrittura	Discreto
Capacità di espressione orale	Discreto

Capacità e competenze  
relazionali

Capacità di lavorare in gruppo acquisita nell'attività professionale e nella gestione dello studio legale

Di seguito sono riportate alcune delle principali esperienze maturate ed annessa e sintetica descrizione di queste.

## PRINCIPALI ESPERIENZE

### Consulenza giuridica in favore di **Unicoop Firenze**

*L'assistenza riguarda in particolare la redazione di pareri legali, scritti e orali, nonché la partecipazione a riunioni ed incontri relativamente a problematiche di carattere ambientale.*

### Consulenza giuridica in favore di **AER S.p.A.**

*L'assistenza ha riguardato la strutturazione dell'intero percorso preordinato a rendere possibile la realizzazione e gestione di un impianto di termovalorizzazione (Selvapiana), ivi compresa l'assistenza nelle procedure di autorizzazione dell'impianto.*

*Attualmente è svolta una attività di consulenza generale per quanto attiene alle procedure di appalto. E' prestata anche assistenza giudiziale.*

### Consulenza giuridica in favore di **CMSA Soc. coop.**

*L'assistenza prestata riguarda è generale ed attiene principalmente A) alle attività inerenti la gestione impiantistica dell'Impianto di Discarica del Fossetto (Monsummano Terme) nell'ambito dei rapporti in essere tra Società, Comune ed Autorità di Ambito ATO Centro; B) alle procedure di esecuzione di lavori pubblici e/o private sia in ipotesi di esecuzione diretta da parte di CMSA, sia in ATI sia per il tramite di apposite veicoli societari. In tale ultimo contesto, in particolare, è stata prestata assistenza generale per quanto attiene alla realizzazione del People Mover Bologna.*

*E' prestata anche assistenza giudiziale.*

### Consulenza in favore della **Autorità di Ambito ATO Toscana Sud** tra i Comuni delle Province di Arezzo, Siena e Grosseto per il governo del ciclo integrato dei rifiuti urbani.

*La consulenza ha avuto ad oggetto, in particolare, l'organizzazione del Servizio di Ambito e le connesse attività di affidamento di questo, ivi compresa la redazione delle convenzioni che attualmente governano il rapporto tra Autorità di Ambito, Gestore Unico e titolari degli impianti di smaltimento/trattamento esclusi dal perimetro di affidamento dei servizi ma comunque esercenti attività di pubblico servizio.*

*A titolo indicativo si rappresenta che la consulenza ha riguardato: (i) L'integrale redazione della documentazione di gara; (ii) L'assistenza nella fase di predisposizione delle risposte ai quesiti posti dai concorrenti; (iii) L'assistenza alla Commissione di prequalifica ed alla Commissione giudicatrice; (iv) La redazione del documento contrattuale di affidamento del servizio; (vi) L'assistenza alla parte tecnica nella predisposizione dei capitolati e nell'elaborazione dei criteri di aggiudicazione della procedura; (vii) L'assistenza al RUP, al Direttore Generale ed agli altri organi della procedura per la cura e predisposizione di ogni documento necessario.*

### Consulenza giuridica in favore di **CREAF Srl** – Centro Ricerche ed Alta Formazione

*L'assistenza alla società pubblica (Comune di Prato) ha riguardato una procedura di dialogo competitivo avente ad oggetto l'affidamento, in concessione, della realizzazione e gestione di un parco scientifico e tecnologico ed altre procedure per la realizzazione di lavori pubblici.*

### Consulenza giuridica in favore di **REA S.p.A.**

*L'assistenza ha riguardato la strutturazione di un percorso proteso alla privatizzazione della società ed al riassetto societario per la salvaguardia della proprietà impiantistica.*

### Consulenza giuridica in favore dell'**Azienda Regionale per il Diritto allo Studio Universitario di Firenze**

*L'assistenza ha riguardato la redazione di un parere legale inerente la partecipazione dell'Azienda ad una procedura di project financing.*

### Consulenza giuridica in favore di **Anconambiente S.p.A.**

Collaborazione e consulenza, per conto di **Fidi Toscana**, per la redazione di uno studio giuridico concernente i processi di integrazione aziendale tra Quadrifoglio S.p.A. e SAFI S.p.A.

Consulenza giuridica in favore di **GEOFOR S.p.A.**

*L'assistenza ha riguardato le attività collegate alle gare pubbliche, di affidamento lavori, servizi e forniture, gestite dalla Società e, in particolare, la procedura di affidamento dei lavori di realizzazione di un impianto di digestione anaerobica da realizzarsi nel Comune di Pontedera (Loc. Gello) concernendo, nello specifico, tutte le fasi di gara (redazione bando di gara, lettera di invito, assistenza nella fase di predisposizione delle risposte ai quesiti dei concorrenti, assistenza alla Commissione di prequalifica e Commissione giudicatrice, supervisione nella redazione del Contratto di appalto, assistenza alla parte tecnica nella predisposizione Capitolato, assistenza alla società nella fase di sottoscrizione contrattuale). Analoga attività è stata curata per la scelta della Direzione lavori.*

Consulenza giuridica in favore di **ATERSIR - Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti** (in collaborazione con *Agenia Srl*)

Assistenza giuridica in favore di **UNIECO Soc. Coop.**

*L'assistenza ha riguardato in particolare ogni profilo di natura giuridico-amministrativa nel processo di societizzazione dell'intera divisione ambiente (ivi compresa a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo la redazione delle comunicazioni alle stazioni appaltanti, la valutazione circa la permanenza dei requisiti dichiarati in sede di gara, il trasferimento delle attestazioni SOA e Albo Gestori Ambientali).*

Consulenza in favore di **Quadrifoglio S.p.A.**

*L'assistenza ha riguardato la strutturazione di un percorso preordinato alla costituzione di un partenariato pubblico-privato (PPI), nella forma di una Newco a capitale misto, funzionale alla realizzazione e gestione di impianti di termovalorizzazione, con analisi della sostenibilità giuridica dell'operazione, predisposizione di parte della documentazione di gara (redazione bando di gara, lettera di invito, assistenza nella fase di predisposizione delle risposte ai quesiti dei concorrenti, assistenza alla Commissione di prequalifica).*

Consulenza giuridica generale, a convenzione, in favore dell'**Autorità di Ambito Territoriale Ottimale n. 1 "Toscana Nord"** delle Province di Lucca, Massa e Carrara (in materia di servizio idrico integrato).

Consulenza giuridica generale, a convenzione, in favore di **Acquedotto del Fiora S.p.A.** (Grosseto-Siena), società di gestione del servizio idrico integrato dell'A.T.O. n. 6 "Ombrone".

Redazione pareri legali per conto:

- dell'Autorità Idrica Toscana istituita ex L.R. n. 69/2011;
- dell'Autorità di Ambito Territoriale Ottimale n. 6 "Ombrone" delle Province di Siena e Grosseto;
- dell'Autorità di Ambito Territoriale Ottimale n. 5 "Costa" della Provincia di Livorno;
- dell'Autorità di Ambito Territoriale Ottimale n. 2 "Umbria 2" della Provincia di Terni;

Collaborazione e consulenza, con **Ambiente s.c.r.l.** (Carrara), per la redazione dei seguenti studi di fattibilità: Parco delle Madonie, Lago di Pergusa, Cave di Marsala, Castelsardo, Municipium sull'Appennino e con **Europrogetti e Finanza S.p.A. (EP&F)** di Roma e Ambiente s.c.r.l. (Carrara) per la redazione di un Piano di valorizzazione edilizia, produttiva e turistica del versante calabrese del Parco del Pollino (parte giuridica).

Consulenza giuridica e/o assistenza giudiziale in differenti giudizi incardinati al Tribunale Amministrativo della Regione Toscana per diverse amministrazioni pubbliche, tra cui, in particolare: **Comune di Pontassieve, Comune di Campi Bisenzio, Comune di Rignano sull'Arno, Comune di Grosseto, Comune di Manciano, Comune di Civitella Paganico, Comune di San Gimignano, Comune di Follonica, Comunità Montana del Mugello; Comune di Scarlino; Comune di Capoliveri; ATO 3 Umbria (rifiuti); ATO 2 Umbria (servizio idrico).**

## CONVEGNI/SEMINARI

A) Svolge con continuità attività di formazione per conto di **TIFORMA S.r.l.** direttamente presso società incaricate della gestione dei servizi pubblici prevalentemente nel settore degli appalti di lavori, servizi e forniture.

Lezioni specifiche sono state svolte o sono in programma presso:

- SPES Pistoia S.c.r.l.: *Gli Affidamenti sottosoglia* – Pistoia (programmato per 16/17.11.2020);
- CASA S.p.A.: *Il RUP ed i soggetti dell'appalto: ruoli, responsabilità e incentivi* – Firenze, 24.2.2020;
- AUTORITÀ IDRICA TOSCANA: *La fase di esecuzione del contratto di affidamento di servizi e forniture. I compiti del Direttore dell'esecuzione e del RUP* – Firenze, 28.11.2009;
- SPES Pistoia S.c.r.l.: *Gli Affidamenti sottosoglia* – Pistoia, 1.7.2019;
- ACQUE S.p.A.: *Nuovo Codice Appalti* – Pisa, 6.12.2017;
- ETRA S.p.A.: *Le riserve nei contratti di lavori pubblici* – Padova, 18.10.2017;
- ASET S.p.A.: *Servizi e forniture: cosa cambia per il RUP con il nuovo Codice* – Fano, 27.7.2016;
- ASM S.p.A.: *Appalti e concessioni: cosa cambia con il nuovo Codice* – Terni, 19.6.2016;
- ERP Massa Carrara S.p.A.: *Appalti e concessioni: cosa cambia con il nuovo Codice* - Massa Carrara, 7.12.2016;

Ha partecipato, altresì, ad i seguenti convegni/incontri:

- *Modalità e tecniche di organizzazione delle gare per l'affidamento del servizio idrico: profili operativi* - Corso breve di formazione (Firenze, 5/6 maggio e 13/14 luglio 2010);
- *“L'affidamento della gestione del Trasporto pubblico locale su gomma alla luce della riforma del nuovo art. 23 bis della legge n. 133/2008. Il comma 9 dell'art. 23 bis”*, organizzato da TIFORMA s.c.r.l. (Firenze, febbraio 2010);

B) Ha compiuto interventi, in qualità di relatore, ai seguenti incontri, corsi, giornate di approfondimento.

- *Corso in materia di appalti pubblici* – Firenze, 20 e 29 novembre 2017 – Scuola Professionale Edile;
- *Prospettive, soluzioni ed opportunità nella gestione dell'Acqua*, organizzato da IIR Istituto Internazionale di Ricerca - L'intervento ha riguardato le modalità procedurali per la costituzione di PPPI, in attuazione delle previsioni dell'art. 23 bis del D.L.n . 112/2008 conv. con mod. in L. n. 133/2008 (Milano, 20 e 21 aprile 2011);
- *Corso di specializzazione sui servizi pubblici locali* organizzato dall'Associazione per la Formazione sui servizi pubblici locali della Regione Umbria;
- *Corso di formazione organizzato dalla Siderfor S.p.A. in favore del Comune di Piombino. Gli interventi hanno riguardato le procedure relative ad appalti pubblici di lavori, servizi e forniture alla luce del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i.*; Piombino, Maggio/Giugno 2006;
- *Progettazione ambientale integrata con finalità di salvaguardia, tutela e valorizzazione degli habitat naturali del Lago di Pergusa (EN) – analisi della sostenibilità amministrativo-istituzionale*; Enna, 12.4.2002.

**ELENCO DELLE PRINCIPALI PRATICHE PATROCINATE PRESSO IL  
TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE DELLA TOSCANA**

(con indicazione, dal numero 1 al 12 delle principali assistenze fornite in favore di pubbliche amministrazioni)

- 1) *Ricorso contro Delibera comunale di approvazione progetto di realizzazione di opere pubbliche*  
Parte Resistente/controinteressata assistita: **Comune di Campi Bisenzio**
- 2) *Ricorso contro ordinanza sindacale*  
Parte Resistente/controinteressata assistita: **Comune di Campi Bisenzio**
- 3) *Ricorso contro graduatoria definitiva per assegnazione di n. 2 licenze per noleggio con conducente*  
Parte Resistente/controinteressata assistita: **Comune Civitella Paganico**
- 4) *Ricorso contro variante adeguamento Piano delle attività estrattive (PRAE) - nomina commissario ad acta*  
Parte Resistente/controinteressata assistita: **Comune Civitella Paganico**
- 5) *Ricorso contro Piano delle attività estrattive (PRAE)*  
Parte Resistente/controinteressata assistita: **Comune Civitella Paganico**
- 6) *Ricorso contro Approvazione variante al Piano Regolatore Generale (PRG).*  
Parte Resistente/controinteressata assistita: **Comune Civitella Paganico**
- 7) *Ricorso per risarcimento danno ex art. 30 c.p.a. per mancato rinnovo di concessione di terreni ex cave*  
Parte Resistente/controinteressata assistite: **Comune di Follonica e Comune di Scarlino**
- 8) *Ricorso contro procedura di acquisizione sanante ex art. 42-bis dpr 327/2001 della servitù di acquedotto ed elettrodotto e delle porzioni di terreno occupati dagli impianti*  
Parte Resistente/controinteressata assistita: **Autorità Idrica Toscana (AIT)**
- 9) *Ricorso contro Procedura di cessione rami d'azienda per servizio idrico*  
Parte Resistente/contro interessata assistita: **Autorità di Ambito Territoriale Ottimale AATO n. 1 Toscana Nord**
- 10) *Ricorso contro nomina commissario ad acta per consegna impianti idrici a gestore unico*  
Parte Resistente/controinteressata assistita: **Autorità di Ambito Territoriale Ottimale AATO n. 6 Ombrone**
- 11) *Ricorso contro Piano Straordinario gestione rifiuti area vasto ATO n. 7, ATO n. 8 e ATO n. 9*  
Parte Resistente/controinteressata assistita: **Comunità di Ambito ATO 9 Rifiuti**
- 12) *Ricorso contro Piano industriale rifiuti urbani*  
Parte Resistente/controinteressata assistita: **Autorità di Ambito Rifiuti n. 9**
- 13) *Ricorso contro Delibera n. 1 del 19 gennaio 2011 - Risposta in merito a realizzazione discarica di Figline Valdarno - risarcimento del danno*  
Parte Resistente/controinteressata assistita: **AER S.p.A.**
- 14) *Ricorso contro Procedura di valutazione di impatto ambientale - autorizzazione integrata ambientale*  
Parte Resistente/controinteressata assistita: **AER S.p.A.**
- 15) *Ricorso contro ampliamento e proroga della gestione di impianto di trattamento e smaltimento rifiuti*  
Parte Resistente/controinteressata assistita: **CMSA Soc. Coop.**
- 16) *Ricorso contro aggiudicazione definitiva gara per fornitura automezzi di vario tipo - lotto n. 1*  
Parte Resistente/controinteressata assistita: **Geofor S.p.A.**
- 17) *Ricorso ex art. 120 c.p.a. provv.to 4340 del 03.07.2014. revoca aggiudicazione definitiva e risoluzione contratto d'appalto per fornitura sacchetti raccolta rifiuti.*  
Parte Resistente/controinteressata assistita: **Geofor S.p.A.**

## PUBBLICAZIONI

Ha partecipato alla pubblicazione dei seguenti volumi collettanei.

- *Il nuovo codice degli appalti e delle concessioni. Commento al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, art. 192 "Regime speciale degli affidamenti in house" e art. 193 "Società pubblica di progetto", a cura di Marco Mariani (Giappichelli 2016);*
- *"Incandidabilità, ineleggibilità e incompatibilità negli Enti locali" a cura di Mariani, Menaldi & Associati - Studio Legale, Parte I - cap. 4, "Sospensione e decadenza di diritto (Art. 59)", Nuova Giuridica 2012;*
- *"Il project financing. Analisi giuridico, economico-finanziaria, tecnica, tributaria, bancaria, assicurativa" a cura di Mariani, Menaldi & Associati - Studio Legale, cap. 14°, par. 4 "I principi generali in tema di procedura di gara", Giappichelli 2012;*
- *"Guida ai servizi pubblici locali. Alla luce delle recenti modifiche legislative e alla sentenza della Corte Costituzionale 17 novembre 2010, n. 325" a cura di MM&A Studio Legale cap. 2, par. 2.9 "La definizione di bacini ottimali (art. 23-bis, c. 7)", par. 2.11 "Il divieto dell'acquisizione di nuovi servizi da parte degli affidatari diretti (art.23-bis, c. 9)", cap. 3 "Acquisto di beni e servizi e procedure di assunzione di personale e conferimento incarichi nelle società in house e miste incaricate dello svolgimento dei SPL", Nuova giuridica – Italia Oggi 2010;*
- *"Il servizio di distribuzione del gas. Aspetti giuridico-amministrativi, processuali, tecnici, economici e tributari" a cura di Mariani, Menaldi & associati - Studio Legale Studio Fracasso Srl, cap. 10, par. 3.2 "Principi generali in tema di criteri di valutazione delle offerte", par. 3.3 "Principi generali in tema di redazione dei documenti di gara" e par. 4 "La Commissione di gara", Halley editrice 2008;*
- *"Il project financing nel Codice dei contratti. Analisi giuridico-amministrativa, economico-finanziaria e tributaria" a cura di Mariani, Menaldi & Associati - Studio Legale, cap. 12°, par. 5 "L'affidamento della concessione", Giappichelli 2007;*
- *"Le riforme in tema di valutazione di impatto ambientale (V.I.A.)" in "Commento alla "legge Obiettivo" (L. 21/12/01 n. 443), in Prime Note Zoom, edizioni Prime Note, febbraio 2002;*
- *"Principi e criteri direttivi della delega contenuta nell'art.1, comma 2, della legge 443/2001 lett.b): procedure sostitutive dei provvedimenti concessori e autorizzatori e procedure per la dichiarazione di pubblica utilità, indifferibilità e urgenza e per l'approvazione dei progetti" in "Commento alla "legge Obiettivo" (L. 21/12/01 n. 443), in Prime Note Zoom, edizioni Prime Note, febbraio 2002;*

## ALTRO

Ha curato la redazione di numerosi articoli, pubblicati su **ITALIA OGGI** e sul mensile **UTILITY – Economia Toscana e servizi pubblici**.  
E' stato Presidente dell'Organismo di Vigilanza ex L. n. 231/2001 di **Revet S.p.A.**

Ai sensi della vigente normativa autorizzo il trattamento dei dati personali

Firenze, 5 ottobre 2020  
Avv. Tommaso D'Onza